IX kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Polityki Społecznej i Rodziny**
(nr 137)
z dnia 26 października 2022 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 137)

26 października 2022 r.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny, obradująca pod przewodnictwem poseł **Urszuli Ruseckiej (PiS)**, przewodniczącej Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2720).

W posiedzeniu udział wzięli: **Stanisław Szwed** sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Małgorzata Cholewa**, **Monika Korzewicz**, **Dariusz Lipski** i **Brygida Śliwka** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Radosław Iłowiecki** i **Jakub Krowiranda** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Dzień dobry. Otwieram posiedzenie Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. W dzisiejszym porządku obrad mamy pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2720). Mamy kworum, w związku z tym otwieram posiedzenie Komisji.

Bardzo serdecznie witam pana ministra Stanisława Szweda, sekretarza stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej. Witam panią dyrektor Elizę Wiśniewską, zastępcę dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych, i pana Konrada Miłoszewskiego, dyrektora tegoż departamentu.

Posiedzenie Komisji prowadzimy w trybie stacjonarnym. Bardzo proszę, panie ministrze, o przedstawienie projektu ustawy.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Stanisław Szwed:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, przedstawiam zmianę ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw. Projekt dotyczy zasad przyszłorocznej waloryzacji świadczeń. Zaproponowaliśmy następujące rozwiązanie. Wprowadzamy waloryzację kwotowo-procentową. Wiemy, że mamy wysoką inflację, stąd też waloryzacja musi uwzględniać wysoki procent inflacyjny, stąd też chcemy zagwarantować to najniższe świadczenie na odpowiednim poziomie, stąd waloryzacja kwotowo-procentowa.

Przyjęliśmy następującą zasadę. Będzie to wzrost wszystkich świadczeń emerytalno-rentowych o wskaźnik waloryzacji, który jest określony na poziomie 113,8%, a kwota gwarantowana podwyżki będzie na poziomie 250 zł, czyli każdy, kto otrzymuje świadczenia emerytalno-rentowe, otrzyma co najmniej 250 zł. Oczywiście wskaźnik, o którym mówiłem, 113,8%, jest dzisiaj prognozowany. Ostateczny wskaźnik będziemy znali wtedy, gdy Główny Urząd Statystyczny ogłosi średnioroczną inflację za ten rok. Będzie to koniec stycznia, początek lutego. Wtedy będzie ostateczna decyzja co do wskaźnika waloryzacji emerytur i rent.

Jeśli chodzi o kwotę dotyczącą wzrostu wszystkich świadczeń o 250 zł, to w przypadku najniższej emerytury, która dzisiaj wynosi 1338,44 zł, będzie to kwota 1588,44 zł. Będzie to dotyczyło najniższej emerytury, renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy, renty rodzinnej, renty socjalnej, czyli ta kwestia będzie na tym poziomie.

Jeśli chodzi o kwestie dotyczące renty z tytułu częściowej niezdolności do pracy, która jest dzisiaj na poziomie 1003,83 zł, wzrośnie ona do kwoty 1191,33 zł. Kogo obejmie? Obejmie wszystkich emerytów i rencistów, którzy są w systemie powszechnym, rolników indywidualnych, służb mundurowych, emerytur pomostowych, nauczycielskich świadczeń kompensacyjnych, rodzicielskich świadczeń uzupełniających, świadczeń i zasiłków przedemerytalnych, miesięcznego progu uprawniającego do uzyskania świadczenia 500+ dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji, miesięcznego progu uprawniającego do przyznania świadczenia wyrównawczego, o którym mowa w ustawie o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych.

Jest jeszcze kilka informacji dotyczących tego, jak przekłada się to na poszczególne wysokości. W przypadku podstawy wymiaru renty indywidualnej będzie to kwota na poziomie 3485,25 zł. Waloryzacja świadczeń przedemerytalnych to będzie poziom 1600,7 zł. Jeśli chodzi o miesięczną kwotę graniczną uprawniającą do przyznania świadczenia o działaczach opozycji antykomunistycznej, będzie to kwota 3046,29 zł. Jeśli chodzi o próg uprawniający do świadczenia uprawniającego dla osób o niesamodzielnej egzystencji, będzie to kwota 2157,80 zł.

Co istotne, jak już wcześniej wspomniałem, to świadczenie, czyli kwota gwarantowana wynosząca 250 zł, obejmie wszystkie świadczenia rolników. Osobną regulację przygotowuje również Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, które też będzie zajmowało się kwestią dotyczącą uporządkowania systemu emerytalnego rolników w KRUS-ie, ale tą zmianą wprowadzamy to, że wszyscy otrzymają gwarantowaną kwotę 250 zł, tym bardziej że jeżeli popatrzymy na to, kto otrzymuje gwarantowaną podwyżkę 250 zł, okaże się, że ona obejmie 34% ogółu świadczeniobiorców – z tego ok. 1095 tys. osób to świadczeniobiorcy z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych – wszystkich świadczeniobiorców z KRUS-u oraz wszystkich rencistów socjalnych i wszystkich otrzymujących rodzicielskie świadczenie uzupełniające.

Jeśli chodzi o koszty waloryzacji w zaproponowanym projekcie, jeżeli szlibyśmy waloryzacją procentową, byłoby to 39,5 mld zł. To, że jest tu gwarantowana kwota 250 zł, sprawia, że jest to dodatkowy koszt 2,3 mld zł, czyli łączny koszt to będzie ok. 42 mld zł. Jeżeli nic się nie zmieni, takie kwoty będziemy wypłacać od 1 marca.

Może jeszcze przypomnę informację, jeśli chodzi o środki, które wydawaliśmy w ostatnich latach; 2019 r. to waloryzacja 7,9 mld zł, 2020 r. to 9,2 mld zł, 2021 r. to 10,6 mld zł, 2022 r. to 18,4 mld zł, a prognoza na 2023 r. to 42 mld zł. Oczywiście wchodzą do tego jeszcze środki, które są przeznaczane z tzw. trzynastej emerytury, czyli świadczenie dodatkowe, i tzw. czternasta emerytura. Waloryzacja, tzw. trzynasta i czternasta emerytura, w latach 2019–2022 to łącznie 116,3 mld zł. Jeśli popatrzymy na wzrost najniższej emerytury, to najniższa emerytura w 2015 r. to było 880 zł. Teraz mamy 1338 zł. W przyszłym roku będzie 1588,44 zł. Jest to wzrost o ponad 80%.

Gwarantowana kwota 250 zł dotyczy świadczeń do wysokości 1800 zł, czyli osoby, które mają taką wysokość emerytury czy renty, otrzymują gwarantowaną kwotę 250 zł. Wszyscy, którzy są wyżej, będą mieli procentową waloryzację.

Wnoszę do Wysokiej Komisji o przyjęcie tego projektu. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Otwieram dyskusję. Czy ktoś z pań i panów posłów chciałbym zabrać głos w tym punkcie? Bardzo proszę, pani poseł Iwona Hartwich.

Poseł Iwona Hartwich (KO):

Dzień dobry. Mam pytanie do pana ministra. Czy naprawdę uważa pan, że renta socjalna, która teraz wynosi 1217 zł – twierdzi pan, że osoby otrzymają też 250 zł – wystarczy na rehabilitację, leczenie, ogólnie na życie tych osób?

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRiPS Stanisław Szwed:

Rozmawiamy o systemie ubezpieczeń. To jest system ubezpieczeń. Przypomnę, że renta socjalna była na o wiele niższym poziomie. Za naszych czasów zrównaliśmy rentę socjalną

do najniższej emerytury. W tej chwili najniższa emerytura jest podnoszona wskaźnikiem waloryzacyjnym. Tak jak powiedziałem, gwarantowana kwota to jest 250 zł. Jeżeli szlibyśmy tylko waloryzacją procentową, byłaby to kwota 187 zł, czyli byłoby jeszcze mniej, czyli tutaj dokładamy do tej wielkości większą kwotę.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo proszę, pani poseł Żelazowska.

Poseł Bożena Żelazowska (KP):

Pani przewodnicząca, panie ministrze, panie i panowie posłowie, mam pytanie. Dlaczego ustawa jest procedowana w takim ekstratempie? Projekt wpłynął do Sejmu w dniu wczorajszym, czyli 25 października. Dzisiaj jest pierwsze czytanie. Za chwilę będzie głosowanie. Czy naprawdę nie można pozwolić na spokojną pracę w komisjach i przyjrzenie się tym rozwiązaniom? Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję. Trudno odnieść się do takiego zarzutu. Myślę, że jako parlamentarzyści jesteśmy tutaj po to, zwłaszcza że trwa posiedzenie Sejmu, żeby procedować ustawy, a rolą odpowiedzialnego państwa jest dbanie o bezpieczeństwo socjalne wszystkich obywateli.

Godna waloryzacja rent i emerytur powinna być. Myślę, że chyba wszystkich członków tej Komisji nie trzeba przekonywać do tego, że powinna być ona priorytetem, a jest również dowodem na to, że obecny rząd troszczy się o swoich obywateli. Od 2015 r. do 2020 r. najniższe emerytury wzrosły o 52%.

Szanowni państwo, taka jest już prawidłowość, że jeżeli zadajecie państwo pytania na którejkolwiek z komisji – na naszej, bardzo się z tego cieszę, najmniej dochodzi do takich sytuacji – to wszyscy tych pytań słuchamy. Jeżeli natomiast powiemy prawdę, jeżeli powołujemy się na twarde dane liczbowe, to wtedy jest okrzyk niezadowolenia. Zrozumcie państwo, że parlamentarzyści drugiej strony, strony rządzącej, również mają prawo do artykułowania swoich poglądów.

Zamykam dyskusję. Stwierdzam zamknięcie pierwszego czytania. Stwierdzam, że nie zgłoszono wniosku o wysłuchanie publiczne. W takim razie przejdziemy do szczegółowego rozpatrzenia projektu.

Czy są uwagi do tytułu projektu ustawy? Czy są uwagi? Nie ma.

Przechodzimy do art. 1. Czy są uwagi do art. 1? Nie ma. Art. 1 został rozpatrzony.

Czy są uwagi do art. 2? Do art. 2 nie ma, czyli art. 2 został rozpatrzony.

Czy są uwagi do art. 3? Nie ma, zatem art. 3 został rozpatrzony.

Przechodzimy do art. 4. Czy są uwagi do art. 4? Nie ma, zatem art. 4 został rozpatrzony.

Art. 5. Czy są uwagi? Tak. Pani przewodnicząca Teresa Wargocka.

Poseł Teresa Wargocka (PiS):

Chciałam zgłosić poprawkę w art. 5 w pkt 1. Poprawka polega na tym, iż do świadczeń, które są niewliczane do dochodu na członka rodziny, w przypadku świadczenia dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji pominięto dodatek elektryczny uchwalony na podstawie ustawy z 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 r. Jest to więc poprawka uzupełniająca wszystkie kwoty, które nie są wliczone do dochodu.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję. Rozumiem, że uzupełniamy jeszcze o dodatek elektryczny, który był uchwalony, procedowany, który w zasadzie jest w trakcie procedowania. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tej poprawki? Nie ma, zatem uznaję, że poprawka została przez Wysoką Komisję przyjęta. Tym samym, jeśli nie ma innych uwag do art. 5, art. 5 został rozpatrzony.

Art. 6. Czy są uwagi do art. 6? Nie ma, zatem uznaję, że art. 6 został rozpatrzony.

Art. 7. Czy są uwagi? Rozpatrzony.

Art. 8. Rozpatrzony.

Art. 9. Rozpatrzony.

Art. 10. Rozpatrzony.

Art. 11. Rozpatrzony.

Art. 12. Rozpatrzony.

Art. 13. Rozpatrzony.

Art. 14. Rozpatrzony.

Stwierdzam, że Komisja rozpatrzyła proponowany projekt ustawy. Przejdziemy zatem do przegłosowania całości projektu ustawy. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywną opinią do projektu ustawy z druku nr 2720 o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Bardzo dziękuję. Ustawa przeszła jednogłośnie.

Sekretarz Komisji Dariusz Lipski:

28 głosów za.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

28 głosów za. Bardzo serdecznie dziękuję. Na końcu proponuję, aby Komisja upoważniła Biuro Legislacyjne do dokonania korekt redakcyjno-legislacyjnych w projekcie ustawy.

Został nam jeszcze wybór posła sprawozdawcy. Proponuję, aby posłem sprawozdawcą została pani poseł Bożena Borys-Szopa. Czy pani poseł zgadza się?

Poseł Bożena Borys-Szopa (PiS):

Tak, zgadzam się.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy są inne kandydatury? Nie ma. W takim razie uznaję, że Komisja wybrała posła sprawozdawcę.

Szanowni państwo, na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia Komisji. Dziękuję za udział. Zamykam posiedzenie. Przypominam jednocześnie o kolejnym posiedzeniu o godz. 12:00. Może pan o godz. 12:00 w tym temacie?

Poseł Rafał Adamczyk (Lewica):

Tylko jedno zdanie.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Emerytury stażowe?

Poseł Rafał Adamczyk (Lewica):

Pani przewodnicząca, zapytam, bo mówiła pani o odpowiedzialnym państwie. Do końca roku mieliśmy procedować emerytury stażowe. Cieszę się, że pamięta pani o tym temacie. Do końca tego półrocza zostały nam dwa miesiące, chciałem więc tylko przypomnieć, że to niewiele czasu.

Przewodnicząca poseł Urszula Rusecka (PiS):

Pamiętam, panie pośle, właśnie z uwagi na to odpowiedzialne państwo. Bardzo dziękuję.